

Originale



fascicolo _____ / _____ / _____

CITTA' METROPOLITANA DI PALERMO

DECRETO DEL SINDACO METROPOLITANO

N. 169 del 12 LUG. 2018

**OGGETTO: Adozione Schema Programma Triennale Opere Pubbliche 2018/2020 e
dell'Elenco Annuale 2018.**

L'anno duemiladiciotto, il giorno 12 (Dodici) del mese di Luglio, in Palermo, il Prof. Leoluca Orlando Sindaco Metropolitano della Città Metropolitana di Palermo, con l'assistenza del Segretario Generale Dott. Giuseppe Vella, ha adottato il presente decreto.

①

Premesso

- che le ex province sono state sottoposte ad una intensa fase di riordino normativo, sia sul piano nazionale che sul piano regionale;
- che, in tale contesto, vanno considerate anche le ridotte capacità di spesa delle “ex province” in relazione ad una tendenza, posta in essere dai governi nazionali che, già a partire dal 2010 sino alla vigente Legge di stabilità 2018, ha riguardato tagli ai trasferimenti e prelievi di risorse;
- che le “ex province” si trovano ad attraversare una fase di concomitante ed oggettiva difficoltà sia sul piano finanziario che sul piano normativo;
- che con Decreto 09/02/2018 (G.U. n. 38 del 15.02.2018), il termine di approvazione del Bilancio 2018 è stato ulteriormente differito al 31/03/2018;

Considerato

- che il D.lgs 18/04/2016 n. 50 “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”, in vigore dal 19/04/2016 (G.U. n. 91 del 19 aprile 2016), sostituisce ed abroga la precedente legislazione in materia di appalti, nella fattispecie il D.Lgs 12/04/2006 n. 163;
- che la precedente normativa nazionale in materia di appalti e programmazione di OO.PP., più specificatamente l'abrogato D.Lgs 12/04/2006 n. 163, si applicava nel territorio della regione Sicilia in forma dinamica, in dipendenza della L.R. 12/2011;
- che, come stabilito dall'art. 24 della L.R. 17/05/16 n.8, il comma 1. dell'art. 1 della L.R.12/2011 che stabiliva l'applicazione del citato D.Lgs 12/04/2006 n. 163 nel territorio della regione Sicilia è sostituito nella forma seguente: “1. A decorrere dall'entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50 si applicano nel territorio della Regione le disposizioni in esso contenute e le successive modifiche ed integrazioni nonché i relativi provvedimenti di attuazione, fatte salve comunque le diverse disposizioni introdotte dalla presente legge”.

Considerato, inoltre

Che, preso in esame quanto statuito dal D.Lgs n. 50/2016 in materia di programmazione infrastrutturale, si evidenzia quanto segue:

- che l'art. 21. (*Programma delle acquisizioni delle stazioni appaltanti*), ossia l'articolo del D.Lgs n. 50/2016 che apporta modifiche alle modalità di redazione del P.T. – OO.PP. ed, in particolare, il comma 8. (come modificato dal D.lgs 56/2017) stabilisce che le modalità attuative per la redazione del P.T – OO.PP. saranno regolate da un apposito Decreto;
- Che il Decreto 16/01/2018 n.14 “Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali.” di cui al comma 8. dell'art.21, è stato pubblicato sulla GURI n. 57 del 09/03/2018;
- Che nello stesso Decreto, all'art. 9, comma 1. “Disposizioni transitorie e finali” viene stabilito che: “Il presente decreto si applica per la formazione o l'aggiornamento dei programmi triennali dei lavori pubblici o dei programmi biennali degli acquisti di forniture e servizi effettuati a decorrere dal periodo di programmazione 2019-2021 per i lavori e per il periodo di programmazione 2019-2020 per servizi e forniture.”

Si osserva, a tale proposito, che per quanto concerne il “Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi”, la decorrenza dell'obbligo di approvazione di tale Programma, a norma del comma 424 di cui all'art. 1 della Legge di bilancio 2017 (Legge 11/12/2016, n. 232), decorre dall'esercizio in corso (2018) e che, per tale adempimento, questa Amministrazione dovrà provvedere con apposito provvedimento;



Visto

- quanto, inoltre, statuito per la progettazione in materia di lavori pubblici, dal D.lgs n.50/2016, all'art.23 comma 3 che recita testualmente *"Con decreto del Ministro delle infrastrutture e trasporti, su proposta del Consiglio superiore dei lavori pubblici, di concerto con il Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e del Ministro dei beni e delle attività culturali e del turismo sono definiti i contenuti della progettazione nei tre livelli progettuali. Fino alla data di entrata in vigore di detto decreto, si applica l'art. 216, comma 4"*

Ritenuto

- Che, per quanto riguarda le modalità di redazione del P.T. – OO. PP. 2018/2020, specificatamente in relazione all'utilizzo degli "Schemi – tipo", tenuto presente quanto sopra riportato e cioè che l'applicazione delle nuove disposizioni di cui al Decreto 16/01/2018 n.14 , decorrerà a partire dalla prossima programmazione 2019-2021;
- che, di conseguenza, per l'attuale programmazione dei lavori pubblici 2018/2020, non potrà che continuare ad applicarsi la normativa di cui al Decreto dell'Assessore Regionale per le Infrastrutture e la Mobilità 10 agosto 2012 pubblicato sulla GURS n. 37 del 31/08/2012;

Ritenuto, inoltre

- che in attesa dell'adozione del suddetto decreto di cui comma 3. dell'art. 23 del D. Lgs. n.50/2016, riguardante i contenuti della progettazione, si possa procedere con la precedente normativa;

Per quanto sopra:

Vista la Legge Regionale 12 luglio 2011 n. 12, art. 6, di recepimento del D.Lgs. 12 aprile 2006 n. 163 e successive modifiche ed integrazioni e del D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 e successive modifiche ed integrazioni, la quale dispone che gli enti pubblici, tra cui gli enti locali, sono tenuti a predisporre ed approvare un programma triennale delle opere pubbliche, corredato da un elenco dei lavori da realizzare nell'anno stesso;

Visti gli artt. 7 e 8 del Decreto del Presidente della Regione Siciliana 31/01/2012 n. 13, riguardante il Regolamento di esecuzione ed attuazione della L.R. n.12/2011;

Considerato

- che il comma 13 dell'art. 6 della L.R. n. 12/2011 di cui sopra, stabilisce che gli enti di cui all'art. 2 della stessa legge sono tenuti ad adottare il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori sulla base di schemi tipo, definiti con decreto dell'Assessore Regionale per le Infrastrutture e la Mobilità;
- che tale decreto dell'Assessore Regionale per le Infrastrutture e la Mobilità, che definisce gli schemi tipo, secondo cui redigere il programma triennale, i suoi aggiornamenti nonché l'elenco annuale dei lavori pubblici, è stato pubblicato sulla GURS n. 37 del 31/08/2012;

Visto, pertanto, il suddetto Decreto dell'Assessore Regionale per le Infrastrutture e la Mobilità del 10/08/2012, recante ad oggetto: *"Procedura e schemi-tipo per la redazione del programma triennale, dei suoi aggiornamenti annuali e dell'elenco annuale dei lavori pubblici e per la redazione e la pubblicazione del programma annuale per l'acquisizione di beni e servizi ai sensi dell'art. 128 del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 come sostituito dall'art. 6 della legge regionale 12 luglio 2011, n. 12 e degli artt. 13 e 271 del decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207 e successive modificazioni, ad eccezione delle parti incompatibili con la legge regionale"*, il quale stabilisce che gli schemi tipo, in base ai quali redigere il Programma Triennale delle Opere Pubbliche, sono quelli di seguito nominativamente elencati:

scheda 1 - Quadro delle risorse disponibili;

scheda 2 - Articolazione della copertura finanziaria ;

scheda 2b - Elenco degli immobili da trasferire art.53, commi 6 e 7, del D.Lgs. n.163/2006;



scheda 3 - Elenco annuale con allegato elenco dei lavori in economia di importo inferiore ad Euro 100.000,00;

Considerato

- che la sopra specificata **Scheda 3** contiene, tra l'altro, specifica colonna nella quale indicare l'ordine di priorità solo per le opere dell'Elenco annuale;
- che l'art. 3, comma 2, del Decreto dell'Assessore Regionale per le Infrastrutture e la Mobilità del 10/08/2012, puntualizza nel merito dell'ordine di priorità di cui sopra, che esso deve essere espresso "(...) *in conformità all'art. 6, comma 3, legge regionale 12 luglio 2011, n. 12 secondo una scala di priorità espressa in tre livelli*";

Atteso, sulla base di quanto sopra, che i criteri in base ai quali attribuire i tre livelli dell'ordine di priorità (1 massima; 2 media; 3 minima) sono quelli di cui alla "**Scheda Ordine di Priorità**" allegata al presente provvedimento;

Atteso, inoltre, che il comma 4 dell'art. 8 del Decreto del Presidente della Regione Siciliana n. 13/2012 prevede che l'Elenco annuale, da indicare nella sopra specificata Scheda 3, deve contenere, altresì, l'indicazione del Codice Unico di Progetto;

Visto il comma 1 dell'art. 7 del medesimo Decreto del Presidente della Regione Siciliana n. 13/2012, che testualmente recita: "*le amministrazioni aggiudicatrici elaborano ogni anno uno studio per individuare il quadro dei bisogni e delle esigenze, al fine di identificare gli interventi necessari al loro soddisfacimento.*"

Ritenuto che, in ottemperanza alla disposizione di cui sopra, è stato predisposto, pertanto, un documento denominato "*Quadro dei bisogni e delle esigenze infrastrutturali*" il quale viene allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante;

Visto il comma 3 dell'art. 4 del Decreto dell'Assessore Regionale per le Infrastrutture e la Mobilità del 10/08/2012, secondo il quale all'Elenco annuale deve essere allegato apposito elenco contenente i lavori in economia d'importo inferiore ad Euro 100.000,00 che si prevedono di realizzare nell'anno;

Considerato che per l'attuale programmazione 2018/2020, non sono risultate comunicazioni da parte delle direzioni competenti in ordine all'eventuale elenco dei lavori in economia d'importo inferiore ad Euro 100.000,00;

Dare atto che, in applicazione alle norme sopra citate, occorre procedere all'approvazione dello Schema del Programma Triennale Opere Pubbliche per il periodo 2018/2020 e dell'Elenco annuale dei lavori di competenza 2018 di questo Ente, per consentirne la pubblicazione per 60 giorni nella sede dell'Amministrazione e che lo stesso Schema non sarà trasmesso ai comuni territorialmente interessati, in quanto tale adempimento non è più previsto dalla Legge Regionale n. 12/2011 ;

Viste le schede del Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2018/2020, dell'Elenco annuale 2018, redatte dal Responsabile della struttura competente a cui è affidata la predisposizione del Programma Triennale e dell'Elenco annuale;

Considerato che le suddette schede sono state predisposte sulla base:

- delle indicazioni di natura tecnico - finanziaria, attraverso dati, informazioni e/o documenti, fornite dalle direzioni competenti in relazione alle opere da confermare, da aggiornare e da porre in fuoriuscita nonché agli spostamenti di annualità;
- delle disponibilità finanziarie verificate dal responsabile della Direzione Bilancio e Finanze;

Dare atto, inoltre, che detto Schema di P.T.OO.PP. 2018/2020, allegato quale parte integrante e sostanziale alla presente deliberazione, si compone, per quanto sopra detto, delle schede nn. 1, 2, 3, così come disciplinate dal citato Decreto dell'Assessore Regionale per le Infrastrutture e la Mobilità del 10/08/2012, nonché da una Relazione e dalla Cartografia, ai sensi del comma 14 dell'art. 6 della L.R. n. 12/2011;

Vista la L.R. 12 luglio 2011 n. 12;

Visto il Decreto del Presidente della Regione Siciliana 31/01/2012 n. 13;

Visto il D.Lgs 18/04/2016 n. 50 e ss.mm.ii.



Vista la L.R. 17/05/16 n.8;

Per poter procedere alla predisposizione degli atti consequenziali, si propone al Sindaco Metropolitano che

DECRETI

1) di adottare:

- a) il documento di cui al comma 1 dell'art. 7 del Decreto del Presidente della Regione Siciliana n.13/2012 denominato "**Quadro dei bisogni e delle esigenze infrastrutturali**", allegato alla presente deliberazione;
- b) lo **Schema del Programma Triennale delle Opere Pubbliche per il triennio 2018/2020 e del relativo Elenco annuale dei lavori da realizzare nell'anno 2018**, che si compone delle **schede numerate nn. 1,2,3** così come disciplinate dal Decreto dell'Assessore Regionale per le Infrastrutture e la Mobilità del 10/08/2012, di una Relazione e della Cartografia, come prescritto dal comma 14 dell'art. 6 della L.R. n. 12/2011, allegate alla presente deliberazione;
- c) lo "**Schema criteri attribuzione ordine di priorità**", allegato alla presente deliberazione;

2) di dare atto che il suddetto **Schema di P.T.OO.PP. 2018/2020 e del relativo Elenco annuale dei lavori da realizzare nell'anno 2018**, sarà pubblicato, ai sensi del comma 2 dell'art.6 della L.R. 12 luglio 2011 n.12, mediante affissione nella sede di questa Amministrazione e mediante pubblicazione sul profilo di committente della stessa, per giorni 60 consecutivi;

L'Istruttore
(Geom. Pietro Fortezza)

11/07/2018



Il Responsabile del Procedimento

(Dott. Fabrizio Trabona)

Il Dirigente

(Dott. Massimo Bonomo)

SI ALLEGANO I SEGUENTI DOCUMENTI:

A. Quadro dei bisogni e delle esigenze infrastrutturali (accluso quadro 1./quadro 2.)
B. PTOOPP: Scheda 1 – Scheda 2 – Scheda 3; Relazione (all.1/2/3/4); Cartografia.
C. Schema criteri attribuzione ordine di priorità;

IL SINDACO METROPOLITANO

Vista la superiore proposta di decreto;

Vista la L.R. n. 15 del 04.08.2015 e successive modifiche ed integrazioni;

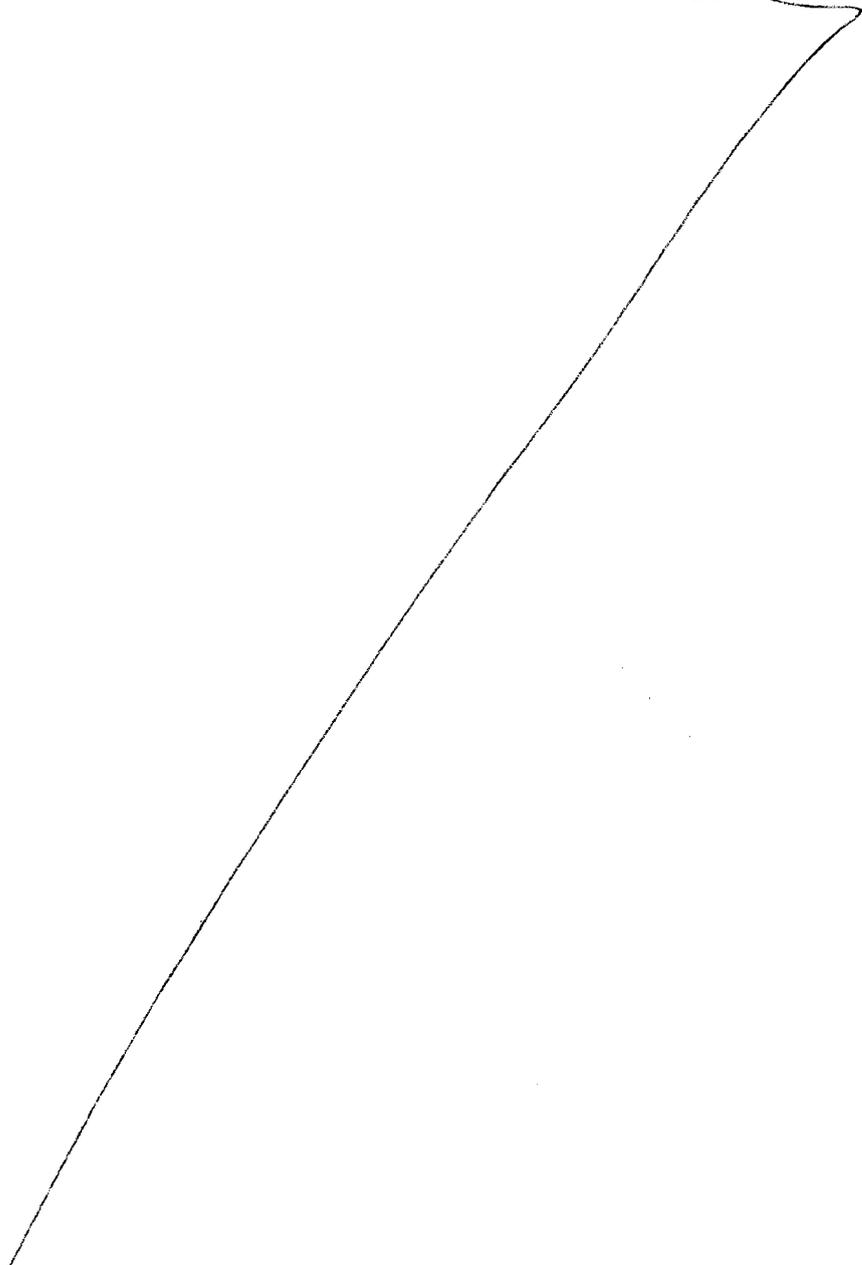
Vista la L.R. n. 48/91 che modifica ed integra l'ordinamento Regionale degli EE.LL

Visti i pareri espressi sulla proposta suddetta

D E C R E T A

Approvare la proposta di decreto nelle risultanze di cui sopra.

Dare atto che il presente provvedimento è immediatamente esecutivo a norma di legge.



PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi e per gli effetti del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. si esprime parere:

[Handwritten signature]

Addi 4/4/18

IL DIRIGENTE

Si attesta, altresì, ai sensi dell'art. 9 D.L. 78/2009, convertito con L. 102/2009, il preventivo accertamento della compatibilità del programma dei pagamenti conseguente al presente atto con le regole di finanza pubblica e la programmazione dei flussi di cassa.

Addi _____

IL RESPONSABILE DEI SERVIZI FINANZIARI

Non si attesta, altresì, ai sensi dell'art. 9 D.L. 78/2009, convertito con L. 102/2009, il preventivo accertamento della compatibilità del programma dei pagamenti conseguente al presente atto con le regole di finanza pubblica e la programmazione dei flussi di cassa per i motivi di seguito riportati:

oppure per la motivazione indicata con notadel che si allega.

Addi _____

IL RESPONSABILE DEI SERVIZI FINANZIARI

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Sul presente decreto sindacale si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis comma 1, D. Lgs. 267/2000, **parere FAVOREVOLE** di regolarità contabile; *vedi parere allegato*

Addi 4/4/18

IL RESPONSABILE DEI SERVIZI FINANZIARI

Sul presente decreto sindacale si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis comma 1, D. Lgs. 267/2000, **parere NON FAVOREVOLE** di regolarità contabile per i motivi di seguito riportati:

oppure per la motivazione indicata con notadel che si allega.

Addi _____

IL RESPONSABILE DEI SERVIZI FINANZIARI

Il presente decreto **non necessita** del visto di regolarità contabile in quanto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente.

Addi _____

IL RESPONSABILE DEI SERVIZI FINANZIARI

Fatto e sottoscritto.

IL SINDACO METROPOLITANO
Prof. Leoluca Orlando

IL SEGRETARIO GENERALE

DOTT. GIUSEPPE VELLA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il presente decreto, è stato pubblicato all'Albo On Line della Città Metropolitana di Palermo, ai sensi dell'art. 32 della L. 18 giugno 2009 n. 69 dal _____ al _____, e, che contro lo stesso non sono state prodotte opposizioni o rilievi.

Palermo, li _____

Il Responsabile della Pubblicazione
(Calogero Blanda)



CITTA' METROPOLITANA DI PALERMO
DIREZIONE BILANCIO E FINANZE
Ufficio Programmazione OO.PP.

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

* * *

Decreto del Sindaco Metropolitan

OGGETTO: Adozione Schema Programma Triennale Opere Pubbliche 2018/2020 e dell'Elenco Annuale 2018.

In riferimento alla proposta di Decreto del Sindaco Metropolitan di cui in oggetto, si esprime parere di regolarità contabile **favorevole**, rilevando comunque che nello strumento di programmazione degli investimenti sono previste anche opere finanziate con avanzo di amministrazione per importi superiori agli spazi finanziari concessi, la cui realizzazione ha rilevanza ai fini del rispetto degli obiettivi derivanti dal principio del pareggio di bilancio di cui alla Legge di stabilità 2017 (legge n. 232/2016) art.1 comma 466, come modificata dalla legge 27 dicembre 2017, n. 205 (Legge di bilancio 2018), tenendo presente che l'avanzo non rientra tra le entrate finali. Si rileva, altresì, che l'attivazione di tali interventi è subordinata all'assegnazione di ulteriori spazi finanziari.

Palermo 11/07/2018



IL DIRIGENTE
(Dr. Massimo Bonomo)