



CITTA' METROPOLITANA DI PALERMO

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO in sostituzione del Consiglio Metropolitan

N. 96 del 22/08/2019

OGGETTO: APPROVAZIONE RENDICONTO DELLA GESTIONE ESERCIZIO 2018

L'anno duemiladiciannove, il giorno VENTIDUE del mese di AGOSTO
nei locali del Palazzo della Città Metropolitana di Palermo, via Maqueda 100, il Dott. Salvatore
Currao, Commissario Straordinario della Città Metropolitana di Palermo con le funzioni di
Consiglio Metropolitan, giusta Decreto del Presidente della Regione Siciliana n. 574/Gab. del
01/08/2019, con la partecipazione del Segretario Generale Dott. Giuseppe Vella, ha adottato la
presente deliberazione.

SSA MATTEA VOLPE

DIREZIONE : RAGIONERIA GENERALE

Proposta di deliberazione al Commissario Straordinario
in sostituzione del Consiglio Metropolitan

Richiamati gli articoli 227, 228, 229 e 230 del D.Lgs. n. 267/2000 che definiscono le norme in materia di Rendiconto della gestione del Bilancio degli Enti Locali;

Dato atto che:

La mancata riproposizione delle disposizioni straordinarie per gli Enti di Area vasta per il 2018, non ha consentito di approvare il bilancio di previsione per tale esercizio.

In mancanza, la gestione delle entrate e delle spese si è svolta facendo riferimento agli stanziamenti dell'ultimo bilancio di previsione approvato (es. 2017).

La presenza delle evidenti criticità di carattere finanziario ha obbligato l'Ente ad assumere un'attenta, prudente ed oculata gestione della spesa, caratterizzata esclusivamente da una gestione provvisoria in cui *“l'Ente può assumere solo obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi, quelle tassativamente regolate dalla Legge e quelle necessarie ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente.”*;

Vista la Legge 28 giugno 2019, n. 58 di Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 34, recante misure urgenti di crescita economica e per la risoluzione di specifiche situazioni di crisi. (19G00066) (GU Serie Generale n.151 del 29-06-2019 - Suppl. Ordinario n. 26, con la quale sono state approvate le misure derogatorie, per i Liberi consorzi e le tre città metropolitane della Sicilia in *“Recepimento dell'accordo tra il Governo e la Regione siciliana”*;

Considerato che, nel particolare, i Liberi consorzi e le tre città metropolitane della Sicilia (Palermo tra queste) sono stati autorizzati ad approvare il rendiconto della gestione degli esercizi 2018 e precedenti anche se il relativo bilancio di previsione non è stato deliberato. In tal caso, nel rendiconto della gestione, le voci riguardanti le **“previsioni definitive di competenza”** e le **“previsioni definitive di cassa”** sono valorizzate indicando gli importi effettivamente gestiti nel corso dell'esercizio, ai sensi dell'art. 163, comma 1, del testo unico di cui al D.Lgs. 267/2000.

Visti:

- Il decreto del Sindaco Metropolitan n. 087 del 7 MAGGIO 2019, mediante il quale l'Organo Esecutivo, rappresentato dal Sindaco Metropolitan ha provveduto, ai sensi dei nuovi principi contabili armonizzati allegati al D.Lgs. n. 118/2011, al riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi;
- Il decreto del Sindaco Metropolitan n° 134 del 18/4/19 con il quale è stato approvato lo schema di Rendiconto della gestione 2018 nonché la Relazione illustrativa della Giunta, redatta ai sensi dell'art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000, così come prescritto all'art. 231 dello stesso decreto, opportunamente integrato con il dettato del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii., in ordine ai risultati conseguiti nel corso della gestione dell'anno 2017 e riportati nel Rendiconto 2018;

Atteso che:

- *l'art. 227 del D.L.vo 267/2000 prevede che la dimostrazione dei risultati di gestione avviene mediante il rendiconto, il quale comprende il conto del bilancio, il conto economico ed il conto del patrimonio;*
- *l'art. 232 del D.L.vo 267/2000 stabilisce che, gli enti locali garantiscono la rilevazione dei fatti gestionali sotto il profilo economico-patrimoniale nel rispetto del principio contabile*

generale n° 17 della competenza economica e dei principi applicati della contabilità economico-patrimoniale di cui allegati nn° 1 e 4.3 del D.Lgs. 118/2011 e ss.mm.ii.

- **Dato atto che:**
- *il Tesoriere dell'Ente ha reso il conto della propria gestione relativa all'esercizio finanziario 2018, secondo quanto prescritto dall'art. 226 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;*
- *i risultati della gestione di cassa del Tesoriere concordano perfettamente con le scritture contabili dell'Ente;*
- il conto del Bilancio si è chiuso con le seguenti risultanze finali:

CONTO DEL BILANCIO

		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo cassa al 1° gennaio				131.608.419,73
RISCOSSIONI	(+)	11.536.973,34	124.916.285,06	136.453.258,40
PAGAMENTI	(-)	32.751.284,75	85.580.586,69	118.331.871,44
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			149.729.806,69
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)			0,00
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			149.729.806,69
RESIDUI ATTIVI	(+)	62.229.952,75	9.033.307,55	71.263.260,30
<i>di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze</i>				
RESIDUI PASSIVI	(-)	39.688.835,23	62.988.240,10	102.677.075,33
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI	(-)			3.678.973,49
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE	(-)			11.823.234,70
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2017 (A)	(=)			102.813.783,47

Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2018

Parte accantonata (3)		
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/.... (4)		4.495.768,47
FONDO DI DIFFICILE ESAZIONE		41.016.192,10
Fondo contenzioso		11.572.839,39
Altri accantonamenti		
Totale parte accantonata (B)	 	57.084.799,96
Parte vincolata		
Vincoli derivanti dai principi contabili		3.726.098,44
VINCOLI DERIVANTIO DALLA SANZIONE AL CODICE DELLA STRADA		218.018,89
Vincoli derivanti da trasferimenti		9.407.076,62
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui		1.680.976,07
Totale parte vincolata (C)		15.032.170,02
Parte destinata agli investimenti		
Totale parte destinata agli investimenti (D)		39.130.026,62
Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)		- 8.433.213,13
Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da		

Dato atto che in corso d'anno sono stati operati prelevamenti dal fondo di riserva ordinario ai sensi dell'art. 176 del Tuel con Decreti del Sindaco Metropolitanano nn. 174, 234 e 243 rispettivamente del 17/07/2018, del 19/12/2018 e 27/12/2018;

Dato atto altresì che:

- la gestione finanziaria ha determinato un Fondo di Cassa al 31/12/2018 pari ad 149.729.806,69 euro, di cui **167.250,17** euro sono di cassa vincolata;
- la gestione finanziaria ha determinato un risultato di amministrazione complessivo pari ad **102.813.783,47** euro come meglio risulta dal prospetto dimostrativo redatto conformemente ai nuovi principi contabili di cui al D.L.gs. n. 118/2011 ed allegato al Rendiconto;
- in riferimento ai crediti (Residui attivi) mantenuti si è costituito un distinto fondo a garanzia degli equilibri complessivi, sia per i crediti di dubbia esigibilità per **4.495.768,47** euro, sia per quelli ritenuti di difficile esazione per **41.016.192,10** euro;
- si è proceduto alla rideterminazione del valore del Fondo per rischi da contenzioso giusta richiesta da parte dell'Ufficio legale per **11.572.839,39** di euro;
- i predetti risultati hanno imposto una distinta contabilizzazione rispetto ai vincoli previsti dal Tuel;

Come già evidenziato, la presenza delle evidenti criticità di carattere finanziario ha obbligato l'Ente ad assumere un'attenta, prudente ed oculata gestione della spesa, caratterizzata esclusivamente da una gestione provvisoria, tuttavia la gestione del 2018 ha determinato un risultato negativo di circa 8,4 mln di euro per la parte libera (lettera E);

Sebbene la legge di bilancio 2019, legge 30 dicembre 2018 n. 145, in attuazione delle sentenze della Corte Costituzionale n. 247 del 29/11/2017 e n. 101 del 17/05/2018, annullando le sanzioni previste dalla legge 232/2016, a decorrere dal 2019 ha reso non vincolante il raggiungimento degli obiettivi di finanza pubblica, ha, tuttavia, mantenuto gli obblighi di monitoraggio e di certificazione di cui ai commi da 469 a 474 del citato art. 1 della legge 233/2016.

Dato atto infine che:

- per derivazione, dalle scritture rilevate in contabilità finanziaria, sono state generate, attraverso il metodo della partita doppia, le scritture relative alla contabilità economico-patrimoniale, dalle quali sono stati prodotti i seguenti documenti contabili, **Conto Economico e Stato Patrimoniale**, parti integranti del presente atto ed inseriti nel volume 1, i quali, oltre ad evidenziare lo stato delle attività, delle passività e del netto patrimoniale, evidenziano un risultato economico negativo pari ad € 7.442.727,28 che viene portata a nuovo, per darvi l'opportuna copertura;
- nell'esercizio finanziario 2018, la perdita afferente all'esercizio 2017, pari ad € 19.735.650,70 ha trovato copertura attraverso l'utilizzo delle riserve di capitale disponibile;
- nell'esercizio 2018, nel rispetto del principio contabile di cui al punto 6.3 dell'allegato 4/3 al D.Lgs. 118/2011, l'Ente ha proceduto alla riformulazione della classificazione del "Patrimonio Netto" secondo i criteri contenuti nel documento OIC n° 28 e articolandola in Fondo di Dotazione, Riserve e Risultato Economico;
- nell'esercizio 2018, sulla base del rivisitato suddetto principio contabile il Fondo di Dotazione è stato depurato dalle poste patrimoniali indisponibili, costituite da, Beni Indisponibili, Beni Demaniali e Beni di Interesse Culturale Storico ed Artistico per costituire così la nuova posta che nello stato patrimoniale 2018 prende la denominazione "Riserve indisponibili per Beni Demaniali e Patrimoniali Indisponibili

e per beni culturali”e conseguentemente il Fondo di Dotazione rimane composto dagli elementi patrimoniali disponibili a garanzia dei terzi.

Visto il rendiconto della gestione 2018 redatto conformemente ai modelli predisposti secondo lo schema “Allegato 10” di cui al D. L.gs. 118/2011 e ss.mm.ii. composto da:

- Volume 1 – Rendiconto delle Entrate e delle Spese, Conto Economico, Stato Patrimoniale, Relazione sul Rendiconto della Gestione (Nota Integrativa);
- Volume 2 – Allegati al Rendiconto 2018;
- Volume 3 – Altri allegati al Rendiconto 2018;
- Volume 4 – Relazione sulla Gestione ex art. 151 Tuel;

Visto il D.Lgs n.267/2000, ed in particolare, gli artt. dal n. 227 al n. 233;

Visto il D.Lgs. n° 118/2011 e ss.mm.ii;

Visto l’allegato “A/3” al D.Lgs. n° 118/2011 e ss.mm.ii;

Visto il parere favorevole espresso dal Dirigente dei Servizi Finanziari in ordine alla regolarità tecnica e contabile del presente provvedimento ai sensi dell’art. 49 del D.Lgs n. 267/00;

Per le motivazioni di cui sopra si propone al Commissario Straordinario l’adozione del relativo provvedimento:

D E L I B E R I

1. Di approvare il Rendiconto della gestione dell’esercizio finanziario 2018, redatto conformemente ai modelli predisposti secondo lo schema “Allegato 10” di cui al D. L.gs. 118/2011 e ss.mm.ii. comprendente il Conto del Bilancio, il Conto Economico, lo Stato Patrimoniale nonché la Relazione dell’Organo esecutivo ed i relativi prescritti allegati che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto, (Volume 1, 2, 3 e 4) le cui risultanze finali sono le seguenti:

		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo cassa al 1° gennaio				131.608.419,73
RISCOSSIONI	(+)	11.536.973,34	124.916.285,06	136.453.258,40
PAGAMENTI	(-)	32.751.284,75	85.580.586,69	118.331.871,44
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			149.729.806,69
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)			0,00
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			149.729.806,69
RESIDUI ATTIVI	(+)	62.229.952,75	9.033.307,55	71.263.260,30
<i>di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze</i>				
RESIDUI PASSIVI	(-)	39.688.835,23	62.988.240,10	102.677.075,33

FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI	(-)		3.678.973,49
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE	(-)		11.823.234,70
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2018 (A)	(=)		102.813.783,47
Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2018			
Parte accantonata (3)			
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/... (4)			4.495.768,47
FONDO DI DIFFICILE ESAZIONE			41.016.192,10
Fondo contezioso			11.572.839,39
Altri accantonamenti			
	Totale parte accantonata (B)	 	57.084.799,96
Parte vincolata			
Vincoli derivanti dai principi contabili			3.726.098,44
VINCOLI DERIVANTIO DALLA SANZIONE AL CODICE DELLA STRADA			218.018,89
Vincoli derivanti da trasferimenti			9.407.076,62
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui			1.680.976,07
	Totale parte vincolata (C)		15.032.170,02
Parte destinata agli investimenti			
	Totale parte destinata agli investimenti (D)		39.130.026,62
	Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)		- 8.433.213,13
Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare (6)			

- Dare atto che nell'esercizio finanziario 2018, la perdita afferente all'esercizio 2017, pari ad € 19.735.650,70 ha trovato copertura attraverso l'utilizzo delle riserve di capitale disponibile;
- Dare atto che nell'esercizio 2018, nel rispetto del principio contabile di cui al punto 6.3 dell'allegato 4/3 al D.Lgs. 118/2011, il Fondo di Dotazione è stato depurato dalle poste patrimoniali indisponibili, costituite da, Beni Indisponibili, Beni Demaniali e Beni di Interesse Culturale Storico ed Artistico, per costituire così, la nuova posta che, nello stato patrimoniale 2018, prende la denominazione "Riserve indisponibili per Beni Demaniali e Patrimoniali Indisponibili e per beni culturali" e conseguentemente trasformare il Fondo di Dotazione che in maniera residuale rimane costituito solamente dagli elementi patrimoniali disponibili a garanzia dei terzi;
- Di portare a nuovo la perdita di esercizio conseguita nell'anno 2018, pari ad € 7.442.727,29 affinché nell'esercizio successivo vi si dia l'opportuna copertura.

Il Responsabile del Procedimento
 Responsabile del Servizio
 Bilancio, Rendiconto e Contabilità
Rag. Sante Emanuele Rasso

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

- Vista la superiore proposta di deliberazione;
- Visti i pareri espressi sulla proposta suddetta.

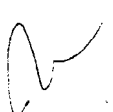
- Vista la relazione resa dal Collegio di Revisione sulla proposta di Deliberazione Consiliare del Rendiconto della Gestione e sullo Schema di Rendiconto 2018;
- Vista la L.R. n° 15 del 4 agosto 2015 e succ. modd. ed integrazioni;
- Vista la L.R. n. 48 dell'11-12-1991 che modifica ed integra l'ordinamento Regionale degli EE.LL.;

D E L I B E R A

1. Di approvare il Rendiconto della gestione dell'esercizio finanziario 2018, redatto conformemente ai modelli predisposti secondo lo schema "Allegato 10" di cui al D. L.gs. 118/2011 e ss.mm.ii. comprendente il Conto del Bilancio, il Conto Economico, lo Stato Patrimoniale nonché la Relazione dell'Organo esecutivo ed i relativi prescritti allegati che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto, (Volume 1, 2, 3 e 4) le cui risultanze finali sono le seguenti:

		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo cassa al 1° gennaio				131.608.419,73
RISCOSSIONI	(+)	11.536.973,34	124.916.285,06	136.453.258,40
PAGAMENTI	(-)	32.751.284,75	85.580.586,69	118.331.871,44
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			149.729.806,69
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)			0,00
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			149.729.806,69
RESIDUI ATTIVI	(+)	62.229.952,75	9.033.307,55	71.263.260,30
<i>di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze</i>				
RESIDUI PASSIVI	(-)	39.688.835,23	62.988.240,10	102.677.075,33
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI	(-)			3.678.973,49
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE	(-)			11.823.234,70
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2018 (A)	(=)			102.813.783,47

Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2018		
Parte accantonata (3)		
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/.... (4)		4.495.768,47
FONDO DI DIFFICILE ESAZIONE		41.016.192,10
Fondo contezioso		11.572.839,39
Altri accantonamenti		
Totale parte accantonata (B)		57.084.799,96
Parte vincolata		
Vincoli derivanti dai principi contabili		3.726.098,44
VINCOLI DERIVANTIO DALLA SANZIONE AL CODICE DELLA STRADA		218.018,89
Vincoli derivanti da trasferimenti		9.407.076,62
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui		1.680.976,07
Totale parte vincolata (C)		15.032.170,02
Parte destinata agli investimenti		

 7

Totale parte destinata agli investimenti (D)	39.130.026,62
Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)	- 8.433.213,13
Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare (6)	

2. Dare atto che nell'esercizio finanziario 2018, la perdita afferente all'esercizio 2017, pari ad € 19.735.650,70 ha trovato copertura attraverso l'utilizzo delle riserve di capitale disponibile;
3. Dare atto che nell'esercizio 2018, nel rispetto del principio contabile di cui al punto 6.3 dell'allegato 4/3 al D.Lgs. 118/2011, il Fondo di Dotazione è stato depurato dalle poste patrimoniali indisponibili, costituite da, Beni Indisponibili, Beni Demaniali e Beni di Interesse Culturale Storico ed Artistico, per costituire così, la nuova posta che, nello stato patrimoniale 2018, prende la denominazione "Riserve indisponibili per Beni Demaniali e Patrimoniali Indisponibili e per beni culturali" e conseguentemente trasformare il Fondo di Dotazione che in maniera residuale rimane costituito solamente dagli elementi patrimoniali disponibili a garanzia dei terzi;
4. Di portare a nuovo la perdita di esercizio conseguita nell'anno 2018, pari ad € 7.442.727,29 affinché nell'esercizio successivo vi si dia l'opportuna copertura.



PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Ai sensi dell'art. 147-bis del D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii e del vigente Regolamento dei Controlli Interni e di Contabilità, si esprime il seguente parere di regolarità tecnica sul presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria e regolamentare:

FAVOREVOLE
 NON FAVOREVOLE

Per i motivi di seguito riportati:

Si attesta, ai sensi dell'art. 183, comma 8, il preventivo accertamento della compatibilità del programma dei pagamenti conseguente al presente atto con le regole di finanza pubblica e la programmazione dei flussi di cassa.

Addi 5/4/19

IL DIRIGENTE
Il Ragioniere Generale
Dott. Massimo Bonomo

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

Sul presente atto si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis comma 1, D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii e del vigente Regolamento dei Controlli Interni e di Contabilità, il seguente parere di regolarità contabile:

FAVOREVOLE
 NON FAVOREVOLE
 NON DOVUTO in quanto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente.

Per i motivi di seguito riportati:

Addi 5/7/19

IL RESPONSABILE DEI SERVIZI FINANZIARI
Il Ragioniere Generale
Dott. Massimo Bonomo

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Vista la superiore proposta di deliberazione;
Vista la L.R. n. 15 del 04/08/2015 e succ. mod. e integrazioni;
Vista la L.R. n. 48/91 che modifica ed integra l'Ordinamento Regionale degli EE.LL.;
Visti i pareri espressi sulla proposta suddetta.

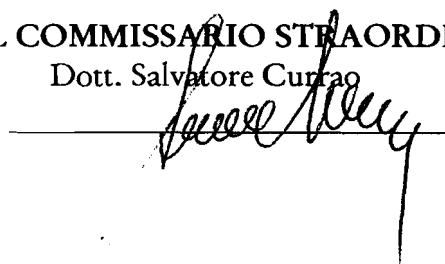
DELIBERA

Approvare la proposta di deliberazione nelle risultanze di cui sopra.
Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo

Fatto e sottoscritto.

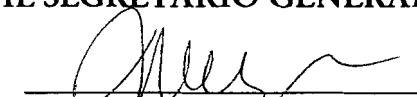
IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Dott. Salvatore Currago



^v IL SEGRETARIO GENERALE

DOTT. SSA MATTEA VOLPE



INIZIO PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è stata posta in pubblicazione all'Albo On Line della Città Metropolitana a far data dal _____ .

Palermo, li _____

IL SEGRETARIO GENERALE o suo DELEGATO

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 22/08/2019.

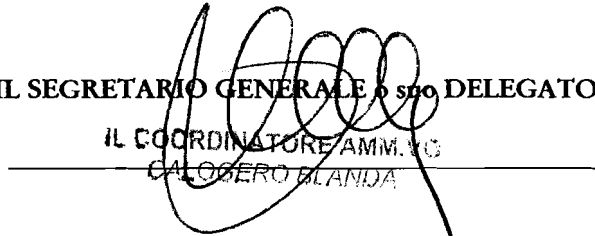
Atto dichiarato immediatamente esecutivo in sede di approvazione dall'Organo deliberante.

Atto divenuto esecutivo in seguito al decorso di giorni dieci dalla data di inizio della pubblicazione all'Albo on line di questo Ente, come sopra certificato.

Palermo, li 26/08/2019

IL SEGRETARIO GENERALE o suo DELEGATO

IL COORDINATORE AMM.VO
CALOGERO BLANDA



CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo On Line della Città Metropolitana, ai sensi dell'art. 32 della L. 18 giugno 2009 n. 69 dal _____ al _____, e che, contro la stessa, non sono state prodotte opposizioni o rilievi.

Palermo, li _____

IL SEGRETARIO GENERALE o suo DELEGATO
